

УДК 94(73).091

<https://doi.org/10.36906/2311-4444/20-4/04>

А. А. Сойкин

## ОБСУЖДЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ США В ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЕ НА ЗАСЕДАНИЯХ 65-го АМЕРИКАНСКОГО КОНГРЕССА

А. А. Сойкин

### DISCUSSION OF THE PROBLEM OF US PARTICIPATION IN THE FIRST WORLD WAR AT THE MEETINGS OF THE 65<sup>th</sup> AMERICAN CONGRESS

**Аннотация.** Статья посвящена проблеме обсуждения участия США в Первой мировой войне на заседаниях 65-го Конгресса. Важность темы заключается в том, что материалы заседаний Конгресса, являясь важными историческими источниками, позволяют путем интерполяции ввести в научный оборот новые данные о вступлении и участии США в войне, а также определить отношение к этому вопросу американских конгрессменов. Исследование основано на материалах американского Конгресса, содержащих резолюции, проекты законов и законы, стенографические отчеты. Основными из них являются: Резолюция об объявлении войны Германской империи Соединенными Штатами; «Закон, разрешающий выпуск облигаций для покрытия расходов на национальную безопасность и оборону, а также оказание помощи иностранным правительствам в ведении войны посредством предоставления кредитов»; обсуждение и внесение поправок в «Закон о выделении ассигнований на военно-морскую службу, на финансовый год, заканчивающийся 30 июня 1917 г.» и т. д. Отдельное внимание автор уделил анализу послания американского президента Конгрессу США от 2 апреля 1917 г. Материалы заседаний 65-го Конгресса расположены на официальном сайте Библиотеки Конгресса США и содержат информацию о вступлении и участии США в Первой мировой войне.

**Ключевые слова:** Соединенные Штаты Америки; Конгресс; Первая мировая война; Германская империя.

**Abstract.** The article is devoted to the problem of discussing the participation of the United States in the First World War at the meetings of the 65th Congress. The importance of the topic lies in the fact that the materials of the sessions of the Congress, being important historical sources, make it possible, by interpolation, to introduce into scientific circulation new data on the entry and participation of the United States in the war, as well as to determine the attitude of American congressmen to this issue. The research is based on the materials of the American Congress, containing resolutions, draft laws and laws, verbatim records. The main ones are: Resolution on the Declaration of War on the German Empire by the United States; "A law allowing the issuance of bonds to cover the cost of national security and defense, as well as the provision of assistance to foreign governments in the conduct of war through the provision of loans"; discussion and amendment of the "Law on the Allocation of Appropriations for the Naval Service for the Fiscal Year Ending June 30, 1917", etc. The author paid special attention to the analysis of the message of the American President to the US Congress dated April 2, 1917. The materials of the meetings of the 65th Congress are located on the official website of the US Library of Congress and contain information about the entry and participation of the United States in the First World War.

**Keywords:** United States of America; Congress; World War I; German Empire.

**Сведения об авторе:** Сойкин Алексей Александрович, ORCID: 0000-0002-7613-0034, Нижневартковский государственный университет, г. Нижневартовск, Россия, soykinalexey@mail.ru

**About the author:** Soykin Alexey Aleksandrovich, ORCID: 0000-0002-7613-0034, Nizhnevartovsk State University, Nizhnevartovsk, Russia, soykinalexey@mail.ru

### Введение

Первая мировая война (1914–1918 гг.) стала одним из важнейших событий в мировой истории XX в. Она ознаменовала окончание эпохи Нового времени и внесла значительные коррективы в политическое и экономическое мироустройство. Война способствовала фор-

мированию новой системы международных отношений (Версальско-Вашингтонской системы), изменив политическую карту мира. Она уничтожила четыре великие империи (Российскую, Германскую, Османскую, Австро-Венгерскую), но при этом способствовала рождению новых европейских государств. В этом крупномасштабном военном столкновении приняли участие десятки стран. Возможно, именно поэтому в западной историографии Первая мировая война именуется как «Великая война».

Значимость данного события для мировой истории обусловила то, что на сегодняшний день имеются исследования, в которых анализируются причины Первой мировой войны [подробнее см.: 3], ее этапы, итоги, условия вступления в войну ряда стран [2; 4–6]. Отдельный интерес представляет монография «Первая мировая война и судьбы европейской цивилизации», подготовленная коллективом преподавателей исторического факультета МГУ при сотрудничестве со специалистами из других вузов России под редакцией профессоров исторического факультета МГУ Л.С. Белоусова и А.С. Манькина. В монографии представлен анализ явлений и процессов, которые способствовали Первой мировой войне, а также тех явлений и процессов, которые были порождены ею [1]. Несмотря на наличие работ по истории войны 1914–1918 гг., имеются проблемы, которые остаются недостаточно исследованными в исторической литературе. К одной из них следует отнести обсуждение участия США в Первой мировой войне на заседаниях американского Конгресса.

### **Материалы и методы исследования**

Объектом исследования стал процесс вступления США в Первую мировую войну, предметом исследования явилась проблема обсуждения участия США в войне на заседаниях 65-го Конгресса.

Цель исследования – изучение проблемы обсуждения участия США в Первой мировой войне на заседаниях 65-го Конгресса США.

Хронологические рамки статьи охватывают период со 2 апреля 1917 г. по 6 октября 1917 г., когда функционировала первая сессия 65-го Конгресса США.

Для достижения поставленной цели использовались общенаучные методы исследования, такие как: описание, анализ, сравнительно-сопоставительный метод, а также специальные методы исторического исследования: историко-сравнительный метод и культурно-семиотический подход.

### **Результаты и их обсуждение**

Согласно американской Конституции, Конгресс – это орган власти, которому принадлежат все законодательные полномочия. Он имеет право: вводить и взимать налоги, пошлины, сборы и акцизы для того, чтобы выплачивать долги и обеспечивать совместную оборону и общее благоденствие США; занимать деньги под гарантию Соединенных Штатов; регулировать торговлю с иностранными государствами, между отдельными штатами и с племенами индейцев и т. д. На заседаниях Конгресса США активно обсуждаются наиболее актуальные вопросы, стоящие перед государственной властью и государством в целом. В 1917–1918 гг. таким вопросом стало вступление и участие США в Первой мировой войне.

В 1917–1918 гг. функционировал 65-й Конгресс. В ходе его деятельности обсуждались следующие важнейшие вопросы военного времени: вступление США в Первую мировую войну; выпуск облигаций для покрытия расходов на национальную безопасность и оборону, а также оказание помощи иностранным правительствам в ведении войны путем предоставления кредитов; расширение набора представителей национальных меньшинств на военно-морскую службу и пр.

Проблема вступления США в Первую мировую войну обозначилась в дискуссиях и дебатах американского Конгресса еще в 1915 г., после того, как произошла трагедия с трансатлантическим лайнером «Лузитания». Она заключалась в том, что 8 мая 1915 г.

немецкие подводные лодки потопили пассажирский лайнер, на борту которого находились 128 американских граждан. Американская общественность бурно отреагировала на это событие. В результате Конгресс США также стал акцентировать внимание на данной трагедии, осуждая деятельность немецких субмарин. Но американский президент был не готов принять решение о вступлении США в войну. По этой причине обсуждение данного вопроса было отложено. Однако в марте 1917 г. конгрессмены вернулись к его рассмотрению, а в апреле решение этого вопроса стало приоритетным направлением деятельности 65-го американского Конгресса. Это было вызвано тем, что 2 апреля 1917 г. по причине возобновления военных действий германских подводных лодок против кораблей США в открытом море, а также гибели от германских торпед нескольких американских кораблей президент Соединенных Штатов Америки В. Вильсон обратился к Конгрессу США с посланием. В нем говорилось о возникшей необходимости сделать серьезный выбор политического курса страны. Сделать этот выбор надо было немедленно, поскольку еще в феврале стало известно о заявлении имперского правительства Германии. В нем определялось намерение отказаться от всех ограничений, налагаемых ранее принятыми законами и соображениями гуманности, и использовать свои субмарины для уничтожения любого корабля, приблизившегося к портам Великобритании и Ирландии или к западному побережью Европы. Это же касалось и тех кораблей, которые планировали приблизиться к любому порту, контролируемому врагами Германии в границах Средиземного моря. Помимо этого, американский президент акцентировал внимание на том, что германские субмарины осуществляли жесткие действия и топили даже госпитальные корабли и суда. Например, были потоплены суда, перевозившие на своем борту грузы, предназначенные для помощи народу Бельгии, хотя именно германское правительство ранее предоставило этим судам право свободного прохода через особо выделенные районы. В результате в своем послании В. Вильсон сделал вывод о том, что подводная война Германии велась против всех стран, т. е. вызов был брошен всему человечеству, и каждая нация должна была сама решить, как она встретит этот вызов. Например, американцы должны были принять решение, руководствуясь мотивом защиты прав человека, а не мстью и победоносным утверждением мощи нации. При этом надо было учитывать тот фактор, что ранее принятый курс на вооруженный нейтралитет оказался недееспособным. По этой причине Конгрессу следовало утвердить для Соединенных Штатов статус воюющей державы [8].

Американский Конгресс отреагировал на послание президента и принял резолюцию, объявляющую о том, что германское имперское правительство и американское правительство, а также народ Соединенных Штатов находятся в состоянии войны (6 апреля 1917 г.). В данном документе говорилось о том, что поскольку имперское германское правительство совершило повторные акты вооруженного выступления против правительства и народа Соединенных Штатов, американским Сенатом и Палатой представителей, собравшимися в составе Конгресса, решено объявить состояние войны между США и Германией. При этом президент официально получал полномочия использовать все морские и сухопутные вооруженные силы Соединенных Штатов Америки и ресурсы правительства в целях ведения войны против германского правительства и доведения конфликта до успешного завершения. Все необходимые для этого ресурсы страны будут предоставлены в его распоряжение американским Конгрессом. Данную резолюцию Сенат одобрил 4 апреля 1917 г. (82 голоса – за, 6 – против).

Еще одним важным вопросом, обсуждаемым на заседаниях 65-го Конгресса США, стал выпуск облигаций для покрытия расходов на национальную безопасность и оборону. Результаты рассмотрения этой проблемы нашли отражение в разработке закона от 24 апреля 1917 г., разрешавшего выпуск подобных облигаций, а также определявшего возмож-

ность оказания помощи иностранным правительствам в ведении войны посредством предоставления кредитов (<https://clck.ru/RGRGm>). Стоит отметить, что данный проект закона обновлялся, получал одобрение президента и принимался на протяжении нескольких лет – с 1914 по 1917 гг. Это позволило воюющим странам в период с 1 августа 1914 г. по 1 января 1917 г. получить от США займы на общую сумму 1,9 млрд долларов. Помимо этого в законе говорилось, что для обеспечения национальной безопасности и обороны, а также для других общественных целей разрешалось выдавать кредит, не превышающий сумму в 5 млрд долларов (<https://clck.ru/RGR9c>). Выдавать данные займы должно было Министерство финансов США под 5% годовых на 62 года. Такие условия займов были обусловлены рядом факторов: во-первых, вступлением США в Первую мировую войну, во-вторых, высоким курсом американского доллара в 1917 г. Начиная с деятельности 65-го Конгресса, Соединенные Штаты выделили в качестве кредита разным государствам, участвовавшим в мировом конфликте, около 10 млрд долларов для приобретения военной техники и послевоенного восстановления [7].

Отдельное внимание на заседаниях 65-го Конгресса США уделялось вопросу выделения ассигнований на военно-морскую службу. В ходе обсуждений конгрессменами были разработаны поправки к «Закону о выделении ассигнований на военно-морскую службу на финансовый год, заканчивающийся 30 июня 1917 г.». Согласно им Военно-морскому министерству предоставлялось право назначать любого члена Военно-Морского Флота с поправками на резерв для обучения и последующей службы на борту судна по ходатайству самого кандидата на службу. Благодаря этим поправкам ликвидировалась бюрократия и облегчился набор воинского состава для службы на море (<https://clck.ru/RGPm2>).

В рамках вышеобозначенного вопроса на заседаниях американского Конгресса рассматривалась и проблема увеличения набора представителей национальных меньшинств на военно-морскую службу. 25 апреля 1917 г. конгрессменами было разработано и принято положение, в котором определялось следующее: «...чтобы впредь никаких призывных пунктов не было. Количество меньшинств в Военно-Морском Флоте или морской пехоте может быть расширено по мере необходимости с поправками на срок, предусмотренным законом, с последующим продлением срока призыва на четыре года при одинаковых условиях и с одинаковыми правами, привилегиями, льготами и обязательствами» (<https://clck.ru/RGRJV>). Это положение было принято с целью увеличения общего количества добровольцев до 700 000 человек. Однако в итоге их насчитывалось около 4 500 человек. Такой количественный состав добровольческой армии был обусловлен, прежде всего, нежеланием белых американцев воевать за океаном. Помимо этого, и афроамериканцы не желали воевать за государство, в котором существует жесткое расовое неравенство. По этой причине 18 мая 1917 г. Конгресс Соединенных Штатов принял «Закон о выборочном призыве», который позволял американскому президенту увеличивать численность вооруженных сил и осуществлять призыв на основе всеобщей воинской повинности. Закон запрещал замену действительной военной службы оплатой и замену одного призывника другим. При этом он допускал сознательный отказ от службы для верующих. Стоит отметить, что принятие данного закона привело к первой мобилизации в Соединенных Штатах Америки со времен Гражданской войны (1861–1865 гг.). Так, например, одно из многочисленных меньшинств США – чернокожее население, в призыве 1917–1918 гг. составило 13% от общего числа войск. За весь период участия Соединенных Штатов в Первой мировой войне было призвано порядка 4 млн человек. Это стало возможным именно благодаря разработке Конгрессом «Закона о выборочном призыве».

Отдельное внимание Конгресс США уделил обсуждению вопроса использования в войне морских судов. В итоге 12 мая 1917 г. была принята резолюция, уполномочивающая

американского президента передать право собственности и владения любым судном, находящимся в пределах его юрисдикции, которое на момент прибытия в США полностью или частично принадлежало какой-либо корпорации. Помимо этого, передавались в американскую юрисдикцию все судна, шедшие под флагом или зарегистрированные любым вражеским государством. В документе говорится также об эксплуатации, сдаче в аренду, фрахтовании и оснащении таких кораблей в любом сервисном пункте Соединенных Штатов для дальнейшего использования в торговле, как внешней, так и внутренней. Председатель наблюдательного совета обязан был выяснить фактическую стоимость судна, его оборудования, принадлежностей и всего остального имущества, содержащегося в нем на момент изъятия. После этого он должен был составить письменный отчет и предоставить его министру Военно-Морского Флота. Этот отчет рассматривался в качестве доказательств во всех судебных разбирательствах по любому иску об интернировании вражеского судна (<https://clck.ru/RGTDS>).

Важное место в перечне вопросов, обсуждаемых на заседаниях 65-го Конгресса США, занимала проблема объявления войны Австро-Венгрии. 7 декабря 1917 г. была принята совместная резолюция, в которой содержалось объявление о начале войны между австро-венгерским правительством и американским правительством, а также народом Соединенных Штатов. В тексте резолюции говорилось о том, что австро-венгерское правительство неоднократно совершало военные действия против правительства и народа Соединенных Штатов Америки. В результате Сенат и Палата представителей постановили, что с момента принятия резолюции между США и Австро-Венгрией объявляется состояние войны. С этого времени американский президент был уполномочен направлять и использовать вооруженный флот, военные силы Соединенных Штатов и ресурсы правительства для ведения войны против австро-венгерского правительства. Данную резолюцию Сенат одобрил единогласно (74 голоса – за) (<https://clck.ru/RGTYZ>).

### Выводы

Таким образом, анализируя деятельность 65-го Конгресса США, можно сделать вывод, что в ходе его функционирования были рассмотрены вопросы, связанные, прежде всего, с усилением военной мощи государства. При этом американское правительство стремилось к проведению политики жесткой экономии. Ключевым же вопросом в рамках деятельности 65-го Конгресса стало вступление и участие США в Первой мировой войне. Решение о вступлении Соединенных Штатов в войну было принято 6 апреля 1917 г. Поводом для этого стала деятельность немецких подводных лодок, которые вели неограниченную войну на море. Они топили не только военные суда, но и мирные. Это, по мнению американского президента В. Вильсона, было недопустимо. В результате он обратился с посланием к Конгрессу США, в котором определил возможность смены курса вооруженного нейтралитета на состояние воюющей державы. По причине принятия решения о вступлении американского государства в войну получили рассмотрение и вопросы, связанные с военным оснащением США. Все это свидетельствует о том, что деятельность 65-го Конгресса имеет огромное значение для американской истории.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Белоусова Л.С., Манькина А.С. Первая мировая война и судьбы европейской цивилизации. М., 2014. 816 с.
2. Савельева А.В. Военная пропаганда в периодических изданиях США 1916–1917 гг. // Вестник Нижневартковского государственного университета. 2016. № 3. С. 73–77.
3. Савельева А.В. Дискуссии о причинах Первой мировой войны в научной литературе // Культура, наука, образование: проблемы и перспективы: Материалы II Всероссийской научно-практической конференции (г. Нижневартовск, 8 февраля 2013 г.) / Отв. ред. А.В. Коричко. Нижневартовск, 2013. Ч. I. История идей и история общества. Проблемы всеобщей истории. С. 119–121.

4. Савельева А.В., Сойкин А.А. США и подводная война кайзеровской Германии в 1914–1918 гг. // Вестник Нижневартковского государственного университета. 2018. № 4. С. 114–119.
5. Синегубов С.Н., Шилов С.П. Кайзеровская Германия – Великобритания – Россия: альтернативы и реалии военно-морских взаимоотношений в 1897–1906 гг. СПб., 2016. 320 с.
6. Юдин Н.В. Английское и французское общество в начале Первой мировой войны // Новая и новейшая история. 2014. № 5. С. 16–28.
7. Bailey T.A. Diplomatic History of the American People. N.Y., 1955. P. 969.
8. President Woodrow Wilson's address to Congress, April 2, 1917. Proclamation of the President, April 6, 1917. <https://archive.org/details/presidentwoodrow00unit>

#### REFERENCES

1. Belousova, L.S., Manykina, A.S. Pervaya mirovaya voyna i sud'by evropeiskoi tsivilizatsii. (2014). Moscow. (in Russ.)
2. Savelyeva, A.V. (2016). Military propaganda in periodicals of the USA 1916–1917. *Bulletin of Nizhnevartovsk State University*, (3), 73–77. (in Russ.).
3. Savelyeva, A.V. (2013). Diskussii o prichinakh Pervoi mirovoi voyny v nauchnoi literature. In *Kul'tura, nauka, obrazovanie: problemy i perspektivy, Materialy II Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, (I)*. Nizhnevartovsk, 119–121. (in Russ.).
4. Savelyeva, A.V., & Soykin, A.A. (2018). USA and the underwater war of Kaiser Germany in 1914–1918. *Bulletin of Nizhnevartovsk State University*, (4), 114–119. (in Russ.).
5. Sinigubov, S.N., & Shilov, S.P. (2014). Kaizerovskaya Germaniya – Velikobritaniya – Rossiya: al'ternativy i realii voenno-morskikh vzaimootnoshenii v 1897–1906 gg. St. Petersburg, 320. (in Russ.).
6. Yudin, N.V. (2014). English and French society at the beginning of the First world war. In *New and recent history*, (5), 16–28. (in Russ.).
7. Bailey, T.A. (1955). Diplomatic History of the American People. New York.
8. President Woodrow Wilson's address to Congress, April 2, 1917. Proclamation of the President, April 6, 1917. <https://archive.org/details/presidentwoodrow00unit>

---

Сойкин А. А. Обсуждение проблемы участия США в Первой мировой войне на заседаниях 65-го американского Конгресса // Вестник Нижневартковского государственного университета. 2020. № 4. С. 29–34. <https://doi.org/10.36906/2311-4444/20-4/04>

Soykin, A. (2020). Discussion of the Problem of US Participation in the First World war at the Meetings of the 65<sup>th</sup> American Congress. *Bulletin of Nizhnevartovsk State University*. (4). 29–34. (in Russ.). <https://doi.org/10.36906/2311-4444/20-4/04>

---

дата поступления: 02.09.2020

дата принятия: 14.10.2020

© Сойкин А.А., 2020